








様式第8号 (第6条関係)

決 裁	議 長	局 長	次 長	係 長	係 員
				 	 

### 派遣承認要求書

令和元年10月3日

栗原市議会議長 殿

栗原市議会議員 五十嵐



下記のとおり議員を派遣したいので、承認されるよう要求します。

#### 記

日 時	令和元年10月15日(火) 午後2時00分から 午後5時00分まで
派遣先	東京都「アットビジネスセンター池袋駅前別館」
派遣目的	(株)地方議会総合研究所主催セミナーの受講 (議員力アップ基礎講座 「議員が守るべき政治倫理とは」)
経 費	受講料 15,000 円 旅費 25,440 円 (鉄道等)
派遣 議員氏名	五十嵐 勇
議長依頼 文の要否	要 <input checked="" type="checkbox"/>
備 考	



# 令和元年度栗原市議会 五十嵐 勇議員研修行程

日程 令和元年10月15日(火)

月日 (曜日)	行 程	発	着	摘 要
10月15日 (火)	くりこま高原駅 ～ 上野駅	9:57	11:50	JR新幹線はやぶさ108号
	上野駅 ～ 池袋駅	12:10	12:26	JR山手線
	<b>【研修】</b> 議員力アップ基礎講座 (議員が守るべき政治倫理とは)	14:00	17:00	
	池袋駅 ～ 上野駅	17:30	17:47	JR山手線
	上野駅 ～ くりこま高原駅	19:02	20:52	JR新幹線はやぶさ109号

議員・職員のための

# 議員力アップ基礎講座

～議会改革・政治倫理・予算決算・調査権～

in 東京



講師 廣瀬 和彦

【(株)地方議会総合研究所代表取締役・元全国市議会議長会法制参事】

慶應義塾大学大学院法学研究科修士課程卒。明治大学政経学部講師・明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科講師等として活躍。著書は、「Q&A議会運営ハンドブック」「地方議員ハンドブック」「政務調査費ハンドブック」(すべてぎょうせい)など多数。

**10/15** (火) 10:00～13:00

## 議会改革の効果を検証する

1. 議会基本条例の制定状況
2. 議会改革の検証手法
  - (1)行政評価 (2)計量分析
3. 議会改革は何をもたらしたのか
 

～主な議会改革とその理念～

  - (1)議員間討議 (2)議会報告会・意見交換会
  - (3)反問権 (4)通年会期
  - (5)ICTの導入 (6)議員定数・議員報酬削減
4. 議会改革への計量分析による効果測定
  - (1)投票率への影響 (2)監視機能への影響
  - (3)政策立案機能への影響 (4)地方財政への影響

〳 今後の議会改革の方向性

**10/16** (水) 10:00～13:00

## 効果的な予算・決算の審議手法を考える

1. 予算の種類・内容・提出時期・提出資料
2. 予算の審議手法
3. 予算編成過程への関与
4. 予算・決算委員会の設置と
 

正副議長等の取扱い
5. 予算に対する修正と限界
6. 補正予算への修正留意点
7. 予算に対する修正以外の意思手法
 

(組替え動議・附帯決議・執行留保)
8. 決算の意義と役割・提出時期
9. 決算に対する事務事業評価
10. 監査委員の決算に対する質問等

**10/15** (火) 14:00～17:00

## 議員が守るべき政治倫理とは

1. 政治倫理とは
2. なぜ政治倫理が必要か
3. 政治倫理の基準を考える
4. 政治倫理規制対象の変化
5. 政治倫理条例等の必要性とその解釈
6. 政治倫理違反への罰則の限界
7. 政治倫理と兼業禁止・2親等請負の規制
8. パワハラ・セクハラ等と政治倫理
9. 議会外での不適切な言動と政治倫理
10. 最近の政治倫理違反の事例

**10/16** (水) 14:00～17:00

## 議会の調査権を効果的に活用する

1. 委員会の所管事務調査権とは
2. 所管事務調査権を政策形成に活かす
3. 事務検査権・監査請求権を活用する
4. 100条調査権を活用する
  - (1)100条調査権の範囲と限界
  - (2)証人喚問・尋問における留意点
  - (3)具体的事例と検証
5. 議員派遣・委員派遣を活用する

(株)地方議会総合研究所

## 視察研修結果報告書

令和元年11月6日

栗原市議会議長 佐藤 久義 殿

会派に所属しない議員

五十嵐 勇



視察・研修した結果について、下記のとおり報告します。

### 記

- 1 期 間 令和元年10月15日（火）
- 2 視察研修先 東京都「アットビジネスセンター池袋駅前別館」
- 3 目 的 政治倫理の認識を高めるため
- 4 調査研究内容

地方議会総合研究所主催セミナーの受講









議員力アップ基礎講座 「議員が守るべき政治倫理とは」

政治倫理の重要性をあらためて認知した。  
本会議においても平成26年に基本条例（議会）に沿って倫理条例を  
制定した。  
原点に立ちもどり条例の再認識に努め、改めて議員個々の資質を高め  
る努力が重要と感じた。  
それが住民に信頼される、よりよい議会づくりにつながるものと確信  
した。

- 5 参加議員 五十嵐 勇



様式第8号 (第6条関係)

決 裁	議 長	局 長	次 長	係 長	係 員
				 	  

### 派遣承認要求書

令和元年10月28日

栗原市議会議長 殿

栗原市議会議員 五十嵐 勇



下記のとおり議員を派遣したいので、承認されるよう要求します。

記

日 時	令和元年11月8日(金) 午前10時00分から 午後1時00分まで
派遣先	東京都「アットビジネスセンター池袋駅前別館」
派遣目的	(株)地方議会総合研究所主催セミナーの受講 弁護士が教える議員活動のチェックポイント in 東京 「指定管理者制度の在り方～公共性とは何か～」
経 費	受講料 15,000 円 旅費 25,440 円 (鉄道等)
派遣 議員氏名	五十嵐 勇
議長依頼 文の要否	要 <input type="checkbox"/> 否 <input checked="" type="checkbox"/>
備 考	



# 令和元年度栗原市議会 五十嵐 勇議員研修行程

日程 令和元年11月8日(金)

月日 (曜日)	行 程	発	着	摘 要
11月8日 (金)	くりこま高原駅 ～ 上野駅	9:57	11:50	JR新幹線はやぶさ108号
	上野駅 ～ 池袋駅	12:10	12:26	JR山手線
	【研修】 弁護士が教える議員活動のチェック ポイントin東京 管理者制度の在り方	14:00	17:00	
	池袋駅 ～ 上野駅	17:30	17:47	JR山手線
	上野駅 ～ くりこま高原駅	19:02	20:52	JR新幹線はやぶさ109号

# 弁護士が教える議員活動の チェックポイント in 東京



## 講師 太田 雅幸【弁護士】

東京大学法学部卒業後、昭和59年衆議院法制局に入局。20年にわたり内閣委員会、地方行政委員会等を担当し、法律案や修正案の作成に携わる。会員契約適正化法案、公職選挙法やNPO法などの改正案、年金改正法案や有事法案の修正案の作成に参画。この間、最高裁判所司法研修所で司法修習(49期)。2005年11月退職し、弁護士登録(東京弁護士会)。現在、訴訟実務のほか、各自治体で条例立案支援や研修に携わる。主な著書に「政策立案者のための条例づくり入門」「情報公開法の解説」等がある。

● 10/25 (金) 10:00~13:00

## 地方議員のコンプライアンス ～住民代表として働く前提～

1. 自治体職員に対する高圧的な言動、セクシャルハラスメント等
2. 議員資格に関する規律(兼業禁止規定、居住要件等)
3. 住民のプライバシー
4. 事務所の労務管理—労働紛争とならないために—
5. 政治腐敗関係(地位利用による金品授受等)
6. 執行部への不当介入
7. 政務活動費の使途等
8. 寄附禁止等
9. 裁判事例

● 10/25 (金) 14:00~17:00

## 公職選挙法・政治資金 規正法の基礎知識

1. 選挙運動と政治活動(平常時と選挙時)  
～知らないうちに犯す公選犯罪～
2. 選挙事務所の運営(実費弁償、報酬を含む)  
～それ、払っていいの～
3. 文書図画の頒布その他の選挙運動の  
規制の留意点(インターネットの活用)
4. 選挙運動費用と寄附禁止～冠婚葬祭は大事だけ～
5. 選挙犯罪・連座制・違反事例(裁判例)～公民権の停止も～
6. 政治資金の使途に制限はあるのか
7. 意外と広い「政治活動に関する寄附」(量的・質的制限)
8. 政治資金の公開

11/8 (金) 10:00~13:00

## 指定管理者制度の在り方 ～公共性とは何か～

1. 公の施設とは何か
2. 指定管理者制度の導入経緯  
(安上がりの管理を目指すものなのか)
3. 指定管理になじむものとふさわしくないもの
4. 制度の運用状況(導入・廃止等)
5. 指定管理者の選定手続
6. 指定管理者としての適格性
7. 指定管理とPDCAサイクル
8. 図書館と指定管理者制度

11/8 (金) 14:00~17:00

## 政務活動費 ～活用するための素養～

1. 平成24年改正(「政務調査費」から「政務活動費」へ)
2. 条例の制定状況等(使途基準等の定め方)
3. 裁判例の分析  
(支出できるもの・できないもの、「按分」とは何か)
4. 足をすくわれないための措置  
～第2の議員報酬ではない～
5. 報道にみる違反事例とその結末
6. 適正化に向けた自治体の動き
7. 政務活動費の有効利用～適正に使い、しっかり、仕事～

お申込みはホームページからお願いいたします。

議会総研

検索

※ホームページからお申込みいただけない場合は、  
下記FAX申込書にご記入の上、事務局宛にお送り下さい。

<https://www.gikaisoken.jp>

**FAX 申込書** ➡ **03-6912-2280**

参加される方はチェックボックスに  
 をお願いいたします。

フリガナ	
お名前	
貴議会名	
領収書 お宛名	
ご住所	(〒 - )
TEL	( ) -
FAX	( ) -
E-mail	@

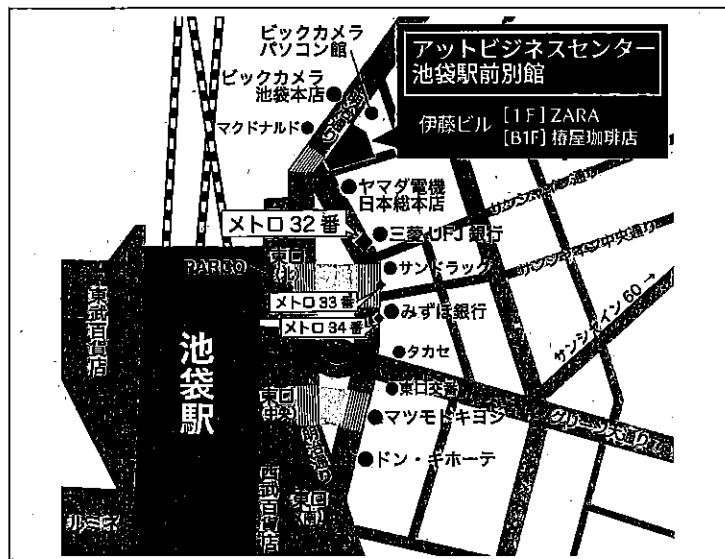
**10月25日(金) 10:00~13:00 東京**  
**地方議員のコンプライアンス**  
~住民代表として働く前提~

**10月25日(金) 14:00~17:00 東京**  
**公職選挙法・政治資金  
規正法の基礎知識**

**11月8日(金) 10:00~13:00 東京**  
**指定管理者制度の在り方**  
~公共性とは何か~

**11月8日(金) 14:00~17:00 東京**  
**政務活動費**  
~活用するための素養~

受講料は受講確認書到着後、事前にお振込をお願いいたします。★キャンセルは5日前までにメール又はFAXにてご連絡下さい。  
お申込み後、事務局から受講確認書をメールまたはFAXにてご送付させていただきます。受講確認書をご覧いただき、  
事前に口座にお振込をお願いいたします。※ホームページでのお申込の方がスムーズにご対応できます。



会場—アットビジネスセンター池袋駅前別館  
803号室

**受講料**  
各講座 15,000円(税込)  
2講座受講 25,000円(税込)  
(連続した講座に限る)

**開催場所** アットビジネスセンター池袋駅前別館  
JR山手線、埼京線、東武東上線、西武池袋線  
地下鉄丸の内線/有楽町線/副都心線  
池袋駅東口地下鉄32番出口 徒歩10秒

お問い合わせ・事務局 ※各会場の詳細地図は、当研究所ホームページのセミナー会場に掲載しておりますのでご覧下さい。

(株)地方議会総合研究所

〒112-0011 東京都文京区千石2-34-6 TEL 03-6912-1930 FAX 03-6912-2280



## 視察研修結果報告書

令和元年11月21日

栗原市議会議長 佐藤 久義 殿

会派に所属しない議員

五十嵐 勇










視察・研修した結果について、下記のとおり報告します。

### 記

- 1 期 間 令和元年11月8日（金）
- 2 視察研修先 東京都「アットビジネスセンター池袋駅前別館」
- 3 目 的 指定管理制度の課題対策の調査のため
- 4 調査研究内容  
地方議会総合研究所主催セミナーの受講  
弁護士が教える議員活動のチェックポイント in 東京  
「指定管理者制度の在り方～公共性とは何か～」  
  
公の施設の法的仕組みから指定管理者に期待される役割・制度の課題  
について幅広い講義であった。  
指定管理者は自治体からの受託者にとどまらず、施設運営方針の立案  
に参画できるように、また指定管理者の管理状況を年度毎の年度評価、  
指定期間を通して行う総合評価、それらをもとに検証する専門家による  
第三者検証機関の必要性を感じた。
- 5 参加議員 五十嵐 勇



様式第8号（第6条関係）

決 裁	議 長	局 長	次 長	係 長	係 員	
				 		

### 派遣承認要求書

令和元年 11 月 25 日

栗原市議会議長 殿

栗原市議会議員 五十嵐 勇



下記のとおり議員を派遣したいので、承認されるよう要求します。

#### 記

日 時	令和2年1月31日（金） 午前 8 時 00 分から 午後 11 時 00 分まで
派遣先	福岡市「アクロス福岡」
派遣目的	(株)地方議会総合研究所主催セミナーの受講 議員力アップ基礎講座 ～議員の発言編～ 「不規則・不穏当発言への適切な対応手法」
経 費	受講料 15,000 円 旅費 50,100 円（鉄道等）
派遣 議員氏名	五十嵐 勇
～議長依頼 文の可否	要 <input checked="" type="checkbox"/>
備 考	



栗原市議会 五十嵐勇議員研修行程表

令和2年1月31日(金)

月日 (曜日)	行 程	発	着	摘 要
1月31日 (金)	くりこま高原駅 ~ 仙台駅	8:19	8:42	J R新幹線はやぶさ104号
	仙台駅 ~ 仙台空港	9:14	9:38	アクセス鉄道
	仙台空港 ~ 福岡空港	10:15	12:30	ANA3110便 (IBEX運航)
	福岡空港 ~ 中州川端	12:59	13:08	福岡市地下鉄
	【研修】 議員力アップ基礎講座 不規則・不穏当発言への適切な対応手法	14:00	17:00	(株) 地方議会総合研究所主催セミナー 博多会場「アクロス福岡」
	中州川端 ~ 福岡空港	18:22	18:32	福岡市地下鉄
	福岡空港 ~ 仙台空港	19:10	21:00	ANA3121便 (IBEX運航)
	仙台空港 ~ 仙台駅	21:32	21:57	アクセス鉄道
	仙台駅 ~ くりこま高原駅	22:20	22:44	J R新幹線やまびこ59号

# 議員・職員のための 議員力アップ。基礎講座

議員・職員のための

議員の発言編  
in 札幌・博多



講師 廣瀬和彦

【(株)地方議会総合研究所代表取締役・元全国市議会議長会法制参事】

慶應義塾大学大学院法学研究科修士課程卒。明治大学政経学部講師・明治大学公共政策大学院ガバナンス研究科講師等として活躍。著書は、「Q&A議会運営ハンドブック」「地方議員ハンドブック」「政務調査費ハンドブック」(すべてぎょうせい)など多数。

11月5日(火)

10:00~13:00

札幌

1月31日(金)

10:00~13:00

博多

## 効果的な質問・質疑のチェックポイント

### 1. 質問(基礎編)

(1)意義と種類(2)機能(3)通告と事前聞き取り(4)答弁を求める者の解釈(5)一問一答の活用手法(6)一問一答と一括質問一括答弁のメリット・デメリット(7)質問の範囲(第三セクター・外交問題等)(8)議長等に対する質問(9)質問時間(10)無通告による質問の取り扱い(11)重複質問(12)質問における要望(13)効果的な質問を行うにあたっての9つのチェックポイント(14)より良い答弁を引き出すための5つの方策(15)質問における情報源

### 2. 質疑

(1)意義と4つの注意事項(2)質問と質疑の3つの違い(3)委員会付託前の質疑と委員長報告後の質疑(4)本会議と委員会質疑の違い

### 3. 質問(応用編)

(1)質問のテーマを考えるにあたっての3つのポイント(2)執行機関への聞き取り(3)質問と公約(4)政策提案と質問(5)予算・決算における質疑改善点

11月5日(火)

14:00~17:00

札幌

1月31日(金)

14:00~17:00

博多

## 不規則・不穏当発言への適切な対応手法

### 1. 議員の発言

(1)発言自由の原則(2)国会議員と地方議員の発言に対する保障の違い

### 2. 不穏当・不規則発言

(1)発言における品位の保持(2)無礼の言葉(3)他人の私生活にわたる言論(4)執行機関の不穏当発言(5)不規則発言(6)不穏当発言の該当基準(7)発言の引用にあたっての留意点

### 3. 不穏当発言に対する対応手法

(1)議事運営における対応(2)会議録における対応(3)秩序違反としての対応(4)議場外における不穏当発言の取り扱い

### 4. 議員の発言に対する法的責任(最高裁平成15年2月17日判決)

(株)地方議会総合研究所

## 視察研修結果報告書

令和2年2月3日

栗原市議会議長 佐藤 久義 殿

会派に所属しない議員

五十嵐 勇



視察・研修した結果について、下記のとおり報告します。

### 記

- 1 期 間 令和2年1月31日（金）
- 2 視察研修先 福岡市博多会場「アクロス福岡」
- 3 目 的 (株)地方議会総合研究所主催セミナーの受講  
議員力アップ基礎講座 ～議員の発言編～  
「不規則・不穏当発言への適切な対応手法」について

#### 4 調査研究内容

不規則、不穏当発言、侮辱規定、無礼の言葉などの該当基準とその対応手法について、多くの実例を資料としながら大変熟度のある内容であった。

一方、倫理条例（懲罰）と法（名誉き損）の関係などに理解に難しい点もあり、更に関心の度合いを深めた。

特に三重県名張市議会でも我議会の近々の出来事と酷似したケースがあり、議長が議員（当該）に対し、報道機関同席で処分を下したのに対し訴えられ高裁では議員の勝訴になるも、最高裁（2019.2.14）では議長の勝訴となる。

今回のセミナー受講には議会事務局職員の受講者も多かった。

- 5 参加議員 五十嵐 勇

